



Kanton Bern
Canton de Berne



^b
UNIVERSITÄT
BERN

Gesetz, Dekret, Verordnung

Bernisches Staatsrecht Herbstsemester 2023
23. November 2023

Dr. iur. Christoph Auer LL.M.
Staatschreiber des Kantons Bern



Übersicht

1. Grundlagen
2. Gesetzesbegriff (Art. 69 Abs. 4 KV)
3. Neu: Dringliche Gesetze (74a KV)
4. Delegation von Befugnissen (Art. 69 Abs. 1-3 KV)
5. Dekrete
6. Verordnungen



Grundlagen

- Legalitätsprinzip als Grundlage staatlichen Handelns
- Aspekte des Legalitätsprinzips
- Gesetz im formellen Sinn
- Gesetz im materiellen Sinn
- KV 69 als zentrale Norm zum Legalitätsprinzip



Gesetzesbegriff (Art. 69 Abs. 4 KV)

- 69/4 KV handelt von «Rechtssätzen»
- Kriterien «grundlegend» und «wichtig» (vgl. auch 164 BV)
- Kein erweiterter Gesetzesbegriff; KV lässt auch zu anderen wichtigen Akten das Referendum zu
- Dringliche Gesetze (74a KV)
- Der Grosse Rat darf auch Unwichtiges im Gesetz regeln



Delegation von Befugnissen (69/1-3 KV)

- Systematik von 69/1-3 KV
- Möglicher Gegenstand einer Delegation i.S.v. KV 69
 - Rechtsetzungsbefugnisse
 - Ausgabenbefugnisse
 - Weitere Aufgaben
- Rechtsprechung des Bundesgerichts als Richtschnur für den bernischen Verfassungsgeber
- 69/3 Satz 2 KV: Der Regierungsrat darf Befugnisse der Direktionen ohne Ermächtigung im Gesetz übertragen



Dekrete

- Erlasse des Grossen Rates, die Gesetzesbestimmungen näher ausführen (74/1 KV)
- Für Rechtsetzungsdelegationen an den Grossen Rat gelten dieselben Voraussetzungen wie für Delegation an den Regierungsrat (69/1 KV)
- Anwendungsbereich: Zu technisch oder unwichtig für ein Gesetz, aber nicht geeignet für eine Regelungskompetenz der Regierung
- Das Dekret ist kein Gesetz im formellen Sinn (vgl. BGE 124 I 216 E.6 S. 220 f.)
- Keine Mitwirkung des Volkes



Verordnungen

- Erlasse des Regierungsrats (88/2 KV)
- Arten von Verordnungen entsprechend Regelungsmaterie
 - Vollzugsverordnungen (90/d KV)
 - Gesetzesergänzende oder gesetzvertretende Verordnungen
- Weitere Kategorien
 - Dringliche Verordnungen (88/3 KV)
 - Notverordnungen (91 KV); Neuerungen im Nachgang zur Corona-Pandemie
 - Versuchsverordnungen (44 OrG)
 - Direktionsverordnungen (43 OrG)



Mitsprache des Parlaments bei Verordnungen des Regierungsrats

- Anspruch des Parlaments auf Konsultation sowie auf Stellungnahme zu Verordnungsentwürfen
- Schwierigkeiten beim Vollzug dieser Regelung
- Verordnungsveto als mögliches Instrument einer verstärkten Mitwirkung des Parlaments in der Rechtsetzung des Regierungsrats
- Diskussionen auf Kantons- und Bundesebene zu einem Verordnungsveto
- Problematik eines solchen Instruments